

中國政治野心 利亞洲經濟

國際
視野



潘迪藍
GaveKal
Dragonomics
資深經濟師

在往年的亞太經濟合作組織（APEC）首腦會議上，除了 21 個國家的元首一起穿上主辦國的民族服裝拍照之外，沒有太多東西能夠引起一般人的興趣。

但上周在北京舉行的亞太經濟合作組織峰會後，美國總統奧巴馬順道與中國國家主席習近平進行會面，以及隨後在澳洲舉行的 G20 峰會，卻帶來了一些令人意外的好消息。兩者可說是習近平的外交能力的試驗場。習近平希望以對中國有利的方式來重新塑造亞洲的政治經濟版圖，暫時看來，他表現可算稱職。

這兩個場合中，中國的一籃子聲明大致可以分成兩方面：第一，強調中國希望在現有的全球治理體制之下發揮更大以及合作的作用；第二，表明中國打算建立一套她可以主導的、平衡的多邊機制。

積極推進經濟 盡力淡化衝突風險

前者包括中美兩國元首在 11 月 12 日上午會面時，就世貿組織框架下的《信息技術協議》(ITA)擴大產品範圍談判取得突破，達成雙邊共識，雙方同意盡快恢復談判。

1997 年 4 月就開始生效的《信息技術協議》，是世貿組織框架下一項旨在削減 IT 產品關稅的多邊協議，目前包括 80 個世貿組織成員，涵蓋全球 97% IT 產品貿易。但十幾年來，其產品目錄幾乎沒有任何變化。

ITA 成員國從 2012 年已開始就該協議的擴大範圍舉行談判。但由於中美在《敏感產品清單》上存在分歧，美國在去年 11 月突然中止與中國的 ITA 談判。這次中美兩國就 ITA 談判取得突破進展，將有力推動 ITA 成員國 12 月在日內瓦重啓 ITA 的擴圍談判，價值 1 萬億美元的高科技產品有可能實現零關稅。

其次，中國與美國這兩個地球上最大的碳排放國家亦結束過去 5 年的勾心鬥角，一起發表《中美氣候變化聯合聲明》，兩國在聲明中公佈了各自的溫室氣體減排計劃。其中，中國的碳排放總量將在 2030 年左右封頂。此外，還有中國與澳洲簽訂的自由貿易協議。當然，也包括部分港人期待已久、已經推遲了數星期才開始的「滬港通」。

至於中國的單方面舉措，則包括成立「亞洲基礎設施投資銀行」(AIIB)以及 400 億美元的「絲路基建基金」。中國將會利用後者來改善它與中亞和東南亞之間的交通運輸。

澳洲和韓國因為美國的壓力而臨陣退縮，令 AIIB 的成立有些略為失色。但隨着印度和整個東南亞決定「上船」，該銀行可能會取得成功，美國的抗拒只顯得其小器和心胸狹窄。

除了上述的外交成果，中國還發放了一系列的信號，志在淡化所謂「中國威脅論」，即自信心日益增長的中國，可能會令東海和南中國海出現武裝衝突的風險增加的說法。這包括了與與美國達成的兩項軍事諒解，其目的是要減低雙方的飛機或軍艦因為意外碰撞而演變成開火的風險。

其次，就是習近平與日本首相安倍晉三自兩年前上台之後，首次進行會面。不過，兩人的握手會面顯得貌合神離。美國資深外交官理查德·阿米蒂奇就形容，他們看來像是在聞對方的襪子。

但不論如何，這次會面至少也令中日關係稍為平靜下來。去年，因為雙方在島嶼主權爭議上的煽情言論，以及中國宣布建立東海防空識別區的問題，令兩國關係一度非常緊張。

還值得一提的是，在 APEC 會議舉行前 6 星期，香港爆發了「佔中運動」，北京對此採取了藐視和「視而不見」的處理方式。她避免了笨拙的干預，反而利用消耗戰，令示威活動的規模逐漸縮小，同時又運用法律程序，以結束封路活動。除了在 10 月初影響較大、上過全球的頭條新聞一星期之後，香港這個國際金融中心大致上已回復正常。

雙軌戰略 利用矛盾擺平對手

綜合以上所說，有三件事情是很清楚的。首先，北京正致力實施一套雙軌戰略。一方面，她積極參與全

球性的機制；但另一方面，她亦同樣積極建立自己的一套機制。

第二，中國決心在地區上扮演一個更加有自信和主見的角色。這意味着，她和美國在這個地區的影響力將會此消彼長。不過，中國將會務實地追求這目標，而且會十分小心，盡量減低出現軍事衝突的風險。

第三，可能讀者會不明白，中國如何能夠追求這些相互矛盾的目標，既要有主見，又要包容；既要多邊，又要單邊。這就是中國的特點。

中國的外交政策的目標並不是要透明和前後一致。相反，它是試圖有點模糊化的。正如毛澤東常用的字眼「辯證唯物主義」，她是利用矛盾，而不是試圖消除矛盾。最終的目標是增強中國的實力。而在中國的治國之道當中，令她的對手失去平衡，就是實現這一目標的好方法。

亞洲繁榮穩定 助習實現政治目標

或許這會令人不安，但習近平的底線是，只要地區經濟穩定和繁榮，就可以支持他實現其政治目標。習近平不像俄羅斯總統普京般恃強凌弱，有些媒體經常將兩人相比，其實是相當誤導。

習近平正在打一場精明的持久戰，志在以堅壁清野、穩紮穩打的方式推進其目標。中國的政治野心可能會令傳統的強國不安，但對於亞洲的經濟增長，卻很可能有幫助，而不是阻礙。