

習近平果斷作風 外交現難題

國際
視野



潘迪藍
GaveKal Dragonomics
資深經濟師

早前在「三中全會」中，國家主席習近平提出大膽的經濟改革，令國際市場為之鼓舞。但不久之後的今天，我們又看到了新政權一個未必受外國歡迎的特點——它更有決心將中國的力量投射到周邊地區。

11月23日，中國公布了它的東海「防空識別區」（ADIZ），囊括中日雙方有主權爭議的釣魚台，此舉受日本和美國的嚴厲批評。習近平的果斷雖然讓他成為優秀的經濟政策制訂者，也給他帶來了外交難題。

強制要求飛行計劃 日本拒合作

日本等國家早就提出了它們的「防空識別區」，聲稱在識別區內，它們有權監視外國飛機。中國提出東海「防空識別區」，並表示這只是跟隨國際慣例；但外界卻認為中國有點不友善，更有3點令人關注。首先，中國突然設立東海防空識別區，並沒有事先通知可能受到直接影響的國家，特別是日本。其次，北京要求所有外國飛機進入其東海防空識別區前，要向中國民航局（CAAC）提交飛行計劃，否則，或會面對中國的緊急防衛措施。日本雖然要求進入其防空識別區內的飛機提交飛行計劃，但並不是強制規定。如果外國飛機不提交飛行計劃，日本並無威脅採取行動。第三，中國提出的東海防空識別區，涵蓋了中國、日本和韓國之間的東海相當大的面積，與日本的防空識別區有部分重疊，並涵蓋現時由日本控制但中國認為是其固有領土的釣魚台群島。

因為以上的 reason，中國的舉動被美國國防部長哈格爾（Chuck Hagel）譴責為「破壞穩定、企圖改變該地區的現狀」。日本首相安倍晉三則強調，中



► 11月23日，中國公布了它的東海「防空識別區」，包括中日雙方有主權爭議的釣魚台，此舉受日本和美國的嚴厲批評。圖為日本巡邏機飛臨釣魚台。（資料圖片）

國的舉動「對日本不具任何效力」，並表明日本不會理會中方的規定。不過，儘管日本政府措詞強硬，日本有兩間航空公司曾經一度表示，準備向中國提交飛行計劃，只是在日本政府再三干預和要求之下，才改變主意。

改革只為復興中國

這突顯了中國現時在區內已經有足夠的實力堅守立場。我們的預感和直覺是，這場風波背後的大戰略，是中國更着重在東亞和東南亞建立其經濟、政治和軍事影響力，逐步削弱美國在區內的影響力。當然，這個願望其實一直都存在。只不過，以往中國軍事實力太弱，對外的政府部門又不大協調，難以有效執行這一戰略。不過，現在習近平顯示了他是一個強勢和果斷的領導人；對於經濟發展，他有一套明確的戰略觀點，並傾向將決策權集中在他自己手上。因此，北京外交政策自相矛盾的日子，可能已經過去。

同樣重要的是，習近平的經濟和外交政策的目標與所有中國近代領袖都相同——要令中國復興，回復到以往歷史上那種富强大國的地位。在兩星期前

的「三中全會」上，中共提出了大膽的改革構思，並不是受到自由市場的意識形態影響，也不是要將中國龐大的經濟機器解體。那些改革構思，是為了令中國的經濟可以在較長時間內維持快速增長，從而提升中國作為一個經濟大國的全球地位，以及令國有企業減掉「脂肪」、提升效率，從而使它們成為中國在國內和國外推行國家政策的更有效工具。

中國拓展防空 保護沿海經濟

其實，中國逐步擴大它在地區內的影響力，只是其經濟戰略的自然補充。公平一點來說，合法自衛權也是影響力。早在毛澤東的計劃經濟年代，中國故意將很多工業基地遷入內陸深處，就是為了防禦外國攻擊和破壞。但在過去30年，中國的經濟重心已經無可避免地轉移至沿海地區。因此，中國擴大某類型的周邊防空，以保護它的經濟重鎮，也是很自然的。

在未來10年，中國在東海和南海的立場將會更加堅定。隨著其經濟政策漸趨穩定有效，其外交政策亦可能會更果斷。中國的經濟將會更加健康和強大，但這樣也可能會引發國際爭端。