

# 法國改革動真格



國際視野  
Gavekal Dragonomics  
資深經濟師  
潘迪藍

上星期一，法國總統馬克龍在凡爾賽宮的國民議會和參議院聯席會議上，承諾進行深入改革，以消除法國民眾的「集體焦慮」。這個「新凱撒大帝」描繪了一個戴高樂式的願景——由一個強大的領袖帶領深受困擾的法國復蘇。

馬克龍還提出了一個現代化的選舉改革方案，旨在不可逆轉地打破以往差不多由兩個政黨壟斷的局面。但有人憂慮，馬克龍為了徹底改革法國的政治，會用盡其政治資本，以及令經濟改革失速。簡而言之，意大利總理倫齊（Matteo Renzi）剛上任時，不是曾出現過類似的畫面嗎？我並不擔心馬克龍的改革計劃不實質，以及他展露的帝王傾向。他具有足夠強大的政治支持力度通過國民議會的改革，令勞動力市場自由化，以及遏制國家在經濟事務中的無形之手干預。

## 不虞步意大利倫齊覆轍

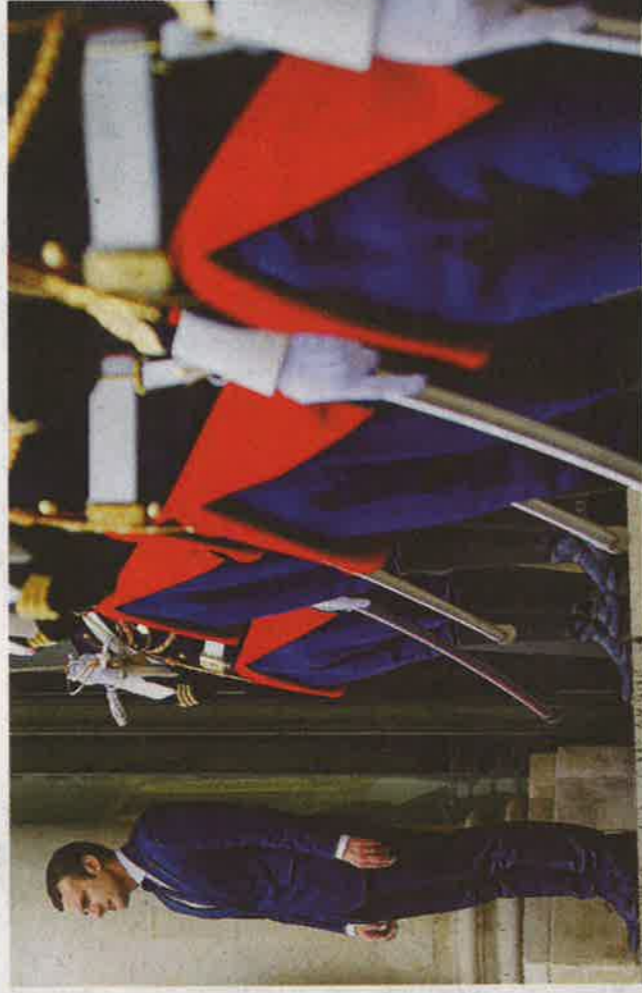
首先，這個愛麗榭宮的新主人不太理解法國媒體熱中的憂慮式風格。馬克龍認為，法國元首的作用，在薩爾科齊花大量精神微觀管理一些日常事務，以及奧朗德經常和媒體互動時，已被大為削弱了。馬克龍在他自己提出政治改革之後一日，才讓他挑選的總理菲利普公布政策計劃，這顯示了，他希望重新界定法國總統和總理的角色，讓兩者更好地分工。

其次，意大利總理倫齊在2016年就改革進行的全民公投失敗，與法國並沒有可比性。因為法國的選舉改革應該很容易得到國會的批准，毋須進行全民公投。

## 馬克龍凝聚強大政治能量

馬克龍計劃削減三分之一的國會議席，以及引入一定程度的比例代表制。他領導的共和前進黨（La République En Marche!）有308人當選國會議員，而與他結盟的中間派小黨民主運動黨（MoDem）則有42人當選。而且，這些國會議員絕大多數都是首次當選，據報都曾表示希望改革制度，讓法國重新變得輝煌。

馬克龍提名的總理菲利普（Edouard Philippe）上周在577名議員的國民議會中，取得370票通過信任投票。值得注意的是，只有67名議員反對其任命，這是1959年以來的信任投票中最少者。



上星期法國總統馬克龍（左一）在國民議會和參議院聯席會議上，承諾進行深入的選舉改革方案，旨在不可逆轉地打破以往差不多由兩個政黨壟斷的局面。但有人憂慮，馬克龍為了徹底改革法國的政治，會用盡其政治資本，以及令經濟改革失速。（路透社）

另外，有140名在野黨國會議員投了棄權票，他們將來仍然有可能在個別政策上支持菲利普。至於選舉改革，執政黨亦應該和在野黨溝通。因為人們普遍認同，若排除「國民陣線」（National Front）等在野政黨，可能只是把一些公眾怨氣掩蓋和壓抑下來。

## 勞動力市場改革關鍵

重要的是，馬克龍和菲利普沒有像美國共和黨般，將稅務改革與醫療保健改革聯繫起來，而令問題複雜化。法國的選舉改革計劃將在明年才完成討論，在明年之前，不會成為主要議題。在未來幾個月，勞動力市場改革將會成為馬克龍成敗的主要議題。

有些時事評論員懷疑馬克龍和菲利普會否成功。去年，在工會發動大罷工和封鎖街道，造成交通混亂以及引致煉油廠關閉之後，勞動力市場自由化的計劃失敗了。因此，典型的觀點是，法國仍然是無法推行改革的。但基於以下幾個原因，我認為這一次情況截然不同。

1. 馬克龍不像奧朗德，改革勞動力市場乃他的主要競選承諾。相比之下，奧朗德做事則傾向中庸之道，被左翼的社會黨視為叛徒，因而阻撓他。
2. 前進黨在法國國會擁有過半數議席，而且其內部非常團結。相對於奧朗德要靠社會民主黨和極左派政黨的鬆散聯盟執政，前進黨的新任國會議員在當選之前，就已經承諾支持馬克龍（和菲利普）的政策計劃。
3. 法國經濟前景改善，會令馬克龍受惠。法國經濟復蘇已經產生足夠的拉力，將可引發溫和的就業增長，令失業率稍為下跌。
4. 法國工會是孤立的，這次應該有討價還價的空間。去年，法國工會是靠社會黨的反叛分子的支持。但今年，他們的政治盟友就只有由梅蘭雄（Jean-Luc

Melenchon) 領導的極左政黨「不屈法國」（France Unbowed）的17名國會議員。

5. 法國勞工部長對工會採取了一種分治策略，看來奏效。直至今前為止，只有法國總工會（General Confederation of Labour）（法國第二大工會，約71萬會員）號召上街抗議。

擁有87.5萬會員的法國最大工會——法國勞工民主聯合會（French Democratic Confederation of Labour）則表示不會示威。這個180度轉變並不奇怪，因為法國工會乃透過管理失業保險來取得大部分的影響力。由於馬克龍計劃由國家來接管失業保險，這便令到工會的角色和影響力大減。

勞工市場改革的議案將會在今年9月提交給國會進行商議。但是，這不僅要看法國是否願意改變，還要看歐元區改變其經濟軌迹和自我更新的能力。

通過處理最艱難的改革，馬克龍希望在下一屆德國總理（可能仍是默克爾）上任之前，就建立起他的聲望。若他成功，法國將被視為可靠的合作伙伴，這將為歐盟一體化提供新的動力，因為德國與法國之間的妥協將再次變得可能。

德國對於馬克龍的歐洲雄心反應溫和。今年初，我們認為，特朗普的敵視德國修辭，將會迫使德國重新考慮其基本的地緣戰略，不是選擇重商主義，就是擁抱其歐盟伙伴。今年1月份，我們認為，前者有60%的可能性。但過去6個月發生的事情，令後者的可能性上升。

德國似乎正在建立一種新的共識，認為留在一個強大的歐盟之內，最符合其利益。引人注目的是，默克爾領導的基督民主黨喊出的選舉口號，就包括「加強歐洲意味著加強德國」。在馬克龍當選法國總統之前，這是不可想像的。